

**Iniciativa de Recuperación por Desastres**  
**Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano (HUD) de E.E.U.U**  
*[Expediente No. FR-5051-N-01]*  
*Registro Federal / Volumen 71, Número 29*  
**Ley de Asignación de Fondos del Departamento de Defensa, 2006**  
*(Department of Defense Appropriations Act, 2006)*

**Oficina del Desarrollo Comunitario de Louisiana,**  
**División Administrativa**

**Autoridad de Recuperación de Louisiana**

**Plan de Acción Propuesto, Enmienda Número 3**  
**para los Fondos para la Recuperación por Desastres**



**Kathleen Babineaux Blanco**  
**Gobernadora**

**Mitch Landrieu**  
**Vicogobernador**

**Jerry Luke LeBlanc**  
**Comisionado de Administración**

**Dr. Norman Francis**  
**Presidente del Consejo, LRA**

**Oficina del Desarrollo Comunitario**  
**(Office of Community Development)**  
1201 North Third Street, Suite 7-270  
P.O. Box 94095

**Baton Rouge, LA 70804-9095**  
<http://www.LouisianaRebuilds.info>  
<http://www.doa.louisiana.gov/cdbg/cdbg.htm>



## **1. Programas de Desarrollo Económico**

### **1.1 Introducción a los Programas de Desarrollo Económico: Programa de Desarrollo de la Fuerza Laboral.**

Bajo la categoría de Desarrollo Económico, \$332.5 millones serán utilizados para estimular la recuperación económica a corto y a largo plazo para nuestro Estado. Los programas de desarrollo económico están diseñados para proporcionar capital, asistencia técnica, reconstruir la base de clientes y proporcionar empleados capacitados para los negocios actuales y para reconstruir la base para el desarrollo de nuevos trabajos con mejores salarios para la región.

Muchos de los negocios en las regiones afectadas sufrieron pérdidas como resultado de los daños causados por las tormentas y sufrieron de la interrupción de negocios después de las tormentas. Muchos negocios están encontrando dificultades para volver a sus operaciones normales porque no cuentan con la suficiente fuerza laboral. Asimismo, la tarea de recuperación en las áreas afectadas ha incrementado la demanda por personal capacitado en los seis sectores claves para la recuperación – Construcción, Servicios de Salud, Transporte, Fabricación Avanzada, Gas y Petróleo y el Sector Cultural.

El programa para el desarrollo de la fuerza laboral propuesto como parte de este Plan de Acción (aquí descrito) se ha planeado para cumplir con las necesidades referentes a la fuerza laboral de los negocios involucrados en la recuperación y reconstrucción de las áreas afectadas.

El programa proporcionará concesiones a los proveedores de fuerza laboral para implementar programas de capacitación para la fuerza laboral local y para colocar al personal en los trabajos dentro de los negocios involucrados en los sectores en recuperación. Este programa se ha planeado para identificar las necesidades de empleo dentro de los negocios que se encuentran en las áreas afectadas, que estén directamente involucrados en la recuperación y reconstrucción de estas áreas y para capacitar a la fuerza laboral para que pueda cumplir con dichas necesidades.

Se espera que el programa para el desarrollo de la fuerza laboral aquí descrito, ayude a las compañías a mantener y crear oportunidades de empleo, muchas de las cuales se espera que sean empleos para individuos de ingresos bajos a moderados.

### **1.2 Desarrollo Económico**

#### *Programa de Capacitación de la Fuerza Laboral de Recuperación (\$38 millones)*

Bajo la categoría de Desarrollo Económico, \$38 millones se utilizarán para subsidiar al Programa de Capacitación de la Fuerza Laboral de Recuperación.

Actividades Elegibles	105(a)(8) 105(a)(17)
Objetivo Nacional	Ingresos bajos a moderados y necesidades urgentes
Cantidad para Actividades	\$38 millones

Los huracanes Katrina y Rita dieron un golpe devastador para el motor económico del Sur de Louisiana. Aproximadamente, se calcula que 360,000 ciudadanos de Louisiana todavía se encuentran desplazados fuera del Estado (análisis LRA del cálculo de la población). Algunos de los 1.3 millones de solicitantes de FEMA fueron esparcidos a través de los 50 estados, únicamente a consecuencia del Huracán Katrina (FEMA). Se ha reportado que aproximadamente 18,000 negocios fueron dañados severamente o destruidos, y se calcula que 220,000 empleos se han perdido debido a los huracanes (BLS).

La pérdida de empleos debido a los huracanes impactó a cada sector, desde los servicios de salud y la construcción, hasta las ventas al por menor y el turismo. El Programa de Capacitación de la Fuerza Laboral de Recuperación (RWTP) tratará las pérdidas de empleo y la recontratación de nuestra fuerza laboral como una de las prioridades principales para la recuperación de las áreas afectadas y la recuperación a largo plazo de la economía total del Estado. El programa se concentra en tres factores que están interrelacionados, los cuales son críticos para la recuperación de la economía de Louisiana: el regreso de la fuerza laboral desplazada; la retención de la fuerza laboral actual; y el esfuerzo coordinado para incrementar el desarrollo de técnicas para nuevos empleos en los sectores relacionados con los esfuerzos de recuperación y reconstrucción a plazo inmediato y a largo plazo y el futuro de nuestra economía.

La economía en recuperación requiere que tratemos estas necesidades inmediatas de los sectores en recuperación que se definen a continuación, que tomemos la oportunidad de tratar las deficiencia crítica de las capacidades y educación de nuestra fuerza laboral. Hoy en día, los empleos requieren trabajadores que se hayan graduado de las escuelas secundarias o de instituciones de educación superior para que puedan contar con sólidas capacidades para resolver problemas y sólidas habilidades de comunicación. [Figura1.] Y aún así, de acuerdo al ACT, las

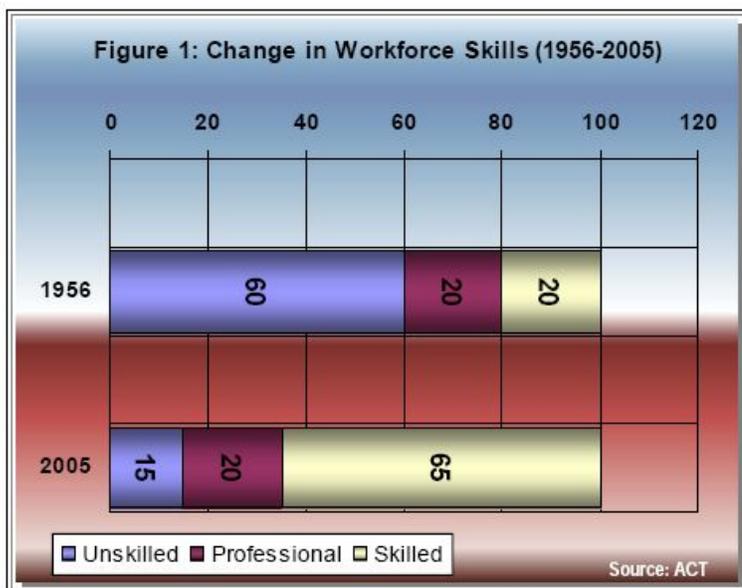


Figura 1: Cambio en las Capacidades de la Fuerza Laboral (1956-2005)

No calificado Profesional Calificado

tendencias actuales de las deficiencias en las habilidades básicas indican que los negocios americanos pronto se verán invirtiendo más de \$25 mil millones al año en programas de capacitación de refuerzo para nuevos empleados. La economía de Louisiana no será la excepción.

El RWTP se esforzará por aumentar los esfuerzos de capacitación actuales del Estado desarrollando programas de capacitación, basándose en los diferentes sectores y que se acomoden a las necesidades de las regiones afectadas y los sectores en recuperación. El RWTP desarrollará una fuerza laboral altamente capacitada y bien entrenada para cumplir con las necesidades inmediatas y de largo plazo de los seis sectores en recuperación identificados - Construcción, Servicios de Salud, Transporte, Fabricación Avanzada, Gas y Petróleo y el Sector Cultural.<sup>1</sup> Se requerirá que los programas de capacitación cumplan con las necesidades laborales inmediatas dentro de estos sectores. Aquellos grupos que deseen proporcionar servicios de capacitación a otro sector, el cual ellos consideren que es crítico, deberán desarrollar un caso para dicha necesidad y proponer un plan de capacitación para ese sector.

Louisiana se esforzará por subsidiar programas de capacitación que se basen en las demandas y en los diferentes sectores, los cuales incluyan estrategias extensas para el reclutamiento, capacitación, contratación y retención de la fuerza laboral capacitada y productiva, específica para las necesidades de los sectores en crítica recuperación. El programa buscará obtener propuestas de entidades que puedan demostrar un récord comprobado referente al desarrollo e implementación de programas de capacitación de la fuerza laboral basados en uno o más de los sectores en recuperación. Cada grupo que solicite fondos bajo este programa deberá proporcionar un plan detallado de su propuesta, sobre cómo los hará llegar a la fuerza laboral. Se dará preferencia a los grupos de consorcios.

Los proyectos a subsidiarse serán aquellos ubicados en las subdivisiones administrativas del sureste y suroeste de Louisiana que fueron los más afectados por Katrina y Rita, incluyendo, pero sin limitarse a aquellos que hayan sufrido daños substanciales a sus infraestructuras. La utilización eficiente de los recursos y la coordinación son críticos para cualquier programa sectorial. A menos que se haga alguna una excepción, se preferirá que solamente una iniciativa por sector se desarrolle para cumplir con dicha necesidad en una región dada.

Se dará preferencia a aquellas entidades que incluyan los siguientes socios clave: compañías y/o asociaciones industriales para las cuales se lleve a cabo la capacitación y contratación; universidades comunitarias y/o institutos técnicos; Consejos de Inversión de la Fuerza Laboral; otros proveedores de capacitación; y otras partes interesadas. Para poder cumplir con las demandas laborales radicales de los sectores

---

<sup>1</sup> Códigos NAICS para el Sector Cultural, son aquellos definidos por el reporte: "Louisiana: Where Culture Means Business," producido por Mt. Auburn Associates, 2005.

en recuperación, se exhortará a los consorcios a que incluyan programas que traten las necesidades locales de la población desatendida, como los estudiantes de la escuela secundaria que no planean asistir a la universidad, jóvenes que no van a la escuela, prisioneros que pronto saldrán en libertad y personas que participan en la alfabetización adulta.

Los solicitantes deberán resumir las necesidades específicas referentes a empleador/trabajador que serán tratadas, lo que planean enseñar (basándose en las necesidades comerciales), qué grupo/organización llevará a cabo la enseñanza y en dónde, los resultados programados (incluyendo cuántas personas serán capacitadas y contratadas), servicios de apoyo (Ej. boletas de transporte, estipendios de vivienda y cuidado infantil), y las necesidades de subvención. Las propuestas también deberán incluir información acerca de cómo la subvención propuesta se acopla con otros fondos disponibles para esta capacitación o capacitación de seguimiento.

Los proyectos deben estar ubicados por escala para permitirle al Estado ajustar los niveles de subvención según sea necesario para utilizar al máximo los fondos limitados que se encuentran disponibles.

**Requisitos de Elegibilidad:** Los grupos elegibles para solicitar subvención bajo el Programa incluirán, pero no estarán limitados a:

- a. Instituciones públicas y privadas de educación superior.
- b. Consorcios de Consejos de Inversión de la Fuerza Laboral en una región.
- c. Grupos empresariales u organizaciones comerciales.
- d. Organizaciones laborales o comunitarias.
- e. Consorcios de los grupos arriba mencionados.

**Utilización de los Fondos:** Los programas de capacitación subsidiados contribuirán a la recuperación y reconstrucción de la región. Los fondos serán utilizados para prestar servicios de capacitación y apoyo en las áreas más afectadas por las tormentas, según se describió en la página anterior.

**Procedimientos para la Solicitud:** Se proyecta que la Comisión de la Fuerza Laboral de Louisiana se encargue del proceso RFP y sirva como la entidad administrativa. Los solicitantes deberán proponer su propio programa de capacitación, el cual deberá enfocarse en las necesidades específicas de la industria, junto con un plan detallado para cumplir con estas necesidades, y podrá incluir servicios de apoyo, descritos en la página anterior, para apoyar a aquellos que reciban la capacitación. Cada consorcio deberá identificar una organización que forme parte de éste para servir de fiscalizador y organización contratante para el programa.

**Monitoreo:** Un control detallado será la clave para obtener un programa efectivo. Los grupos bajo contrato presentarán reportes trimestrales a la Autoridad de Recuperación de Louisiana, la Comisión de la Fuerza Laboral y a la Oficina del Desarrollo Comunitario (OCD) en un formato electrónico estándar. La OCD dirigirá el desarrollo de esta herramienta basada en los requerimientos actuales de recaudación de los beneficiarios del Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano de E.E.U.U. Este reporte indicará lo siguiente: el número de personas que se estén capacitando de acuerdo al tipo de trabajo y sector, aquellos que reciben servicios de apoyo y las características de las personas que participen en la capacitación. Estas variables incluirán las características socioeconómicas tales como la estructura familiar, los límites de área de ingresos bajos y moderados, índice de salarios, logros educativos (antes, durante y después de la capacitación), y constitución étnica. El Estado se asegurará que las organizaciones contratadas cumplan con todas las normas federales, incluyendo, pero sin limitarse a 24 CFR 570.482 (utilizar exoneraciones proporcionadas por HUD) y 24 CFR Sección 58.

**Resultados:** Se espera que el Programa de Capacitación de la Fuerza Laboral de Recuperación ayude a las regiones a capacitar a los empleados para trabajos de alta demanda, y relacionados con los esfuerzos de recuperación y reconstrucción, muchos de los cuales se esperan que sean para individuos de ingresos bajos o moderados. Esta capacitación beneficiará directamente a los empleadores del área.